

## Das Prägende eines dreistündiger Arbeitskreises im Bundestag

# Allmacht und Ohnmacht beim Bauen



Jürgen Lauber (links) und Lothar Fehn Krestas, baufachlicher Leiter des Bundesamtes für Bauwesen

Am 4. Mai 2015 ist das politische Berlin in bester Feierlaune. Ein großes Richtfest steht im Herzen der Bundeshauptstadt vor der Tür. Der Wiederaufbau des alten Berliner Stadtschlösses (Humboldtforum) zwischen Brandenburger Tor und Alexanderplatz läuft nach Plan. Der Rohbau des auf 590 Mio. € veranschlagten Bauwerkes ist termingerecht fertig geworden und steht besenrein gefegt zur Feier bereit.

Der oberste Bauleiter des politischen Berlins, Architekt Manfred Rettigs führt eine Gruppe deutscher Bauprojektsteuerer über die Baustelle und versprüht Optimismus. Alles kommt gut! Dabei läuft es wie immer. Die TGA wird Schuld sein, wenn das Bauwerk in 2020 mit über 1 Mrd. € Baukosten überteuert und zu spät bezogen werden kann.

Das ist heute schon absehbar. Es arbeitet im fertigen Rohbau noch niemand an der TGA! Die Planung ist nicht fertig und damit die Ausschreibungen nicht auf dem Markt. Der überforderte TGA-Gesamtplaner musste vor kurzem erst aus dem Projekt entlassen werden; die rechtliche Maschinerie ist angeworfen. Leider fand sich auf dem deutschen Markt kein großer Planer mehr zum Einspringen. Die großen öffentlichen Baumaßnahmen haben zu viele verschlissen.

Die Ingenieurgesellschaft Schulze gibt es nur noch als Thema im laufenden Untersu-

chungsausschuss der Berliner Staatsoper Baudesaster. Die Ebert Ingenieure sind beim Bauen der neuen Arbeitsplätze für die Berliner BND-Mitarbeiter auf der Strecke geblieben. Dort baut der Bund nun schon fast zehn Jahre für jeden Geheimdienstmitarbeiter einen im Schnitt 350 000 € teuren Arbeitsplatz, statt für geplante 180 000 Euro. Nur die EZB in Frankfurt hat mit einer halben Million Euro pro Mitarbeiter noch mehr Geld ausgegeben. Auch dort waren die Planer Ebert und Schulze beteiligt. Und haben nicht auch beim Berliner Flughafen die Planer den öffentlichen Bauherrn durch Insolvenz im Stich gelassen?

In diesem Kontext fand am Nachmittag des 4. Mai im Bundestag eine mehr als dreistündige öffentliche Veranstaltung zum Thema der Kostensteigerungen bei Baugroßprojekten statt. Während sich die Regierungskoalition seit fünf Jahren mit der Rettung Griechenlands befasst, den NSA-Skandal aufarbeitet und mit eine PKW-Maut für Ausländer den Schlaglochsoli für Führerscheininhaber zu verhindern sucht, wagt sich Die Grüne Opposition im Bundestag an eine grundsätzliche Betrachtung des öffentlichen Bauens.

### Wer war dabei?

Dieses Wagnis wird mit der Präsenz auch von großen Publikums-

medien belohnt. Journalisten von ZDF, Spiegel, Zeit und ein ARD-Filmemacher sind dabei. Im Zuhörerkreis befinden sich neben Abgeordneten der Opposition auch der Haushaltsexperte des Bund der Steuerzahler und einige Architekten die sich bei ihren Wortmeldungen als Planer, Projektsteuer oder Objektentwickler zu erkennen geben.

TGA-Planer melden sich keine zu Wort. Als Vertreter der TGA kann bestenfalls Jürgen Lauber, als einer der vier offiziellen Vortragenden gelten. Als gelernter Elektroingenieur für Automatisierungstechnik kennt er die TGA-Praxis aus dem Blickwinkel des Hersteller und Systemintegrators bzw. Anlagenbauers. Qualifiziert für eine Einladung hat ihn nicht sein TGA-Hintergrund, sondern seine Arbeit als Publizist gegen das BauUnwesen und damit für eine bessere Baukultur. Im Bundestag hat er zum Auftakt der Veranstaltung sein neuestes, kleines Buch „BauWesen: Besonderheit und Dynamik von Bauprojekten“ gezeigt und gab später einen Abschnitt aus seinem vor einem Jahr erschienen Buch „BauWesen/BauUnwesen: Warum geht Bauen in Deutschland schief?“ zum Besten.

Lothar Fehn Krestas als gelernter Architekt und fachliche Leiter des Bundesamt für Bauwesen, war für das Thema Kostensteigerungen bei Bundesbauprojekte der wichtigste Vortragende. Für das Thema „Good Governance“ war Herr Dr. Lantermann von Transparency International eingeladen und die Sicht der Rechtsexperten mit Schwerpunkt Baurecht wurde durch Herrn Prof. Dr. Würfele abgedeckt. Seine Aussagen bekamen durch seine mehrjährige Erfahrung als angestellter Anwalt bei einem großen deutschen Baukonzern eine besondere Relevanz.

### Interessante Kernaussagen

Prof. Dr. Würfele brillierte mit folgendem Satz: „die Haustechnik aus meiner Sicht geht immer

daneben in der Planung, das ist ja auch schwierig;...am Ende kommt der Kernbohrer...“. Seine sonstige Sicht der Planung war „Baubegleitendes Planen bedeutet Katastrophe hoch zehn. Wenn man baugleitend plant hat man Bauen echt nichts verstanden.“

Aus seiner Sicht sind unzureichende Planungen die Hauptursache für Kostensteigerungen. Die typische Empfehlung diesen Rechtsanwaltes an die Politik lautet, vor Baubeginn alles gut fertig planen, nichts vergessen und nichts mehr ändern. Wenn es dann in der Praxis nicht gut klappen sollte, gibt es immer noch eine Lösung. Dazu stellte er seine neuestes 1000 seitiges Werk zum Nachtragsmanagement demonstrativ vor sich auf den Tisch und verwies auf zehn weitere Bücher die er in seinem Metier schon geschrieben hat. Im Baurecht Bücher schreiben muss sich lohnen. Das er mit einen sicheren Absatz rechnet, zeigt diese Aussage: „Architekten haben Schwerpunkt auf Entwurf. Wollen schöne Gebäude machen. Zur Leistungsbeschreibung habe 90 % schon keine Lust mehr. Manche finden nach zwei Jahren Bauleitung die Baustelle nicht.“ Zur Frage der strafrechtlichen Relevanz ausufernder Bauprojekte meinte er: „mit vorsätzlich zu tiefem Budget losbauen, führt rechtlich gesehen nicht zu einem Schaden; selbst wenn für 0,1 Mio. € geplant und für 100 Mio. € realisiert wird.“ Der zweite Vortragende Rechtsanwalt Herr Dr. Lantermann stützte diese Aussagen voll. Wissentlich überteuert bauen ist nicht strafbar. Die Regierenden müssten sich schon selbst anzeigen. Zitat: „... die Hürden sind so hoch, dass bei der heutigen Gesetzeslage sich niemand der Haushaltsuntreue (durch tiefgerechnete) Budgetierung schuldig machen kann.“

Vom baufachlichen Leiter des Bundesamtes für Bauwesen waren folgende Zitate sehr bemerkenswert. Sie stammen von dem Kontext einer engagier-

ten Diskussionsrunde. Dieser deutsche Spitzenbeamte sprach sehr offen und fundiert über die systematischen Fehlkonstellationen beim öffentlichen Bauen in Deutschland. Was die große Reformkommission der Bundesregierung vom April 2013 bis Juli 2015 über das Bauen in Deutschland und seine Problemkreise herausfand, hätte der Regierung auch der oberste beamtete Baumeister Deutschlands schon im vor vielen Jahren innerhalb einer Stunde sagen können. Aber was er sagt, ist politisch nicht gefragt, spricht aber sicher vielen Baufachleuten aus der Seele:

■ „Es lässt sich nicht alles regeln, auch wenn Vorschriften dicker und dicker werden! Es braucht Vertrauen. Es braucht mehr Ermessensspielraum. – „Die Einzelegoismen ruinieren Markt. Wir haben ein falsches Anreizsystem.“

Die Vergabepaxis zeigt sich als der große Knackpunkt bei öffentlichen Bauprojekten. Das hat auch die große Reformkommission herausgefunden. Das Ministerium von Herrn Dobrindt hat daraus in einer kommunikativen Vorwärtsstrategie im Mai 2015 vollmundig gegenüber der Presse die zukünftige Richtung verlauten lassen: „Vergabe an den Besten – nicht an den Billigsten“. Bisher schaffte es die öffentliche Hand nicht, gemäß den gültigen Haushaltgrundätzen an Wirtschaftlichsten zu vergeben, das machte das Zitat des obersten Deutschen Baumeisters deutlich „Die wirtschaftlichste Wahl ist per se nicht das billigste Angebot.“

Und nun will man es mit dem Superlativ „Der Beste“ als neues Vergabekriterium versuchen. Damit wären die regierenden Politiker als oberste Bauherren zumindest ehrlich und konsistent zur bisherigen Vergabepaxis. Für sie ist der beste Anbieter nämlich derjenige, der das

niedrigste Angebot macht. So tief eben, dass es zum politisch tief angesetzten Baubudget passt.

MDB Lisa Paus trug als steuerpolitische Sprecherin folgende Sicht der Parlamentarier bei: „Dreh und Angelpunkt ist die Budgetfrage. Das fängt alles damit an, dass eben meistens unterdimensioniert ist vom Budget her. Die Festlegung des Budgets passiert tatsächlich auf Vorlage der Regierung.“ Sichtbar frustriert ergänzte sie: „Dann haben wir eben generell das Problem das wir da eine Entscheidungsvorlage der Regierung haben, die wenig aussagekräftig ist.“

Die Verzweiflung der Parlamentarier gegenüber der Intransparenz zeigt sich in der Frage des MDBs ob das Parlament es ein eigenes (Bau-)Ausschussekkretariat braucht, um die Budgetvorlagen der Regierung zu prüfen.

Herr Fehn-Kostas erklärt zu diesem Thema wie Entscheidungsvorlagen für Bauprojekte

**Die Wurzel des Übels im Deutschen Bauwesen. Die Regierenden haben alle Macht beim Bauen. Und sie sind selbst zu weder zu Volk noch Volksvertreter ehrlich bei den Kosten und verbindlich im Bau-soll.**

für das Parlament erarbeitet werden. Die Kosten basieren nicht auf einer realen Bauwerksplanung, sondern auf behördeninternen Flächenkostenkennwerten die einfach mit der Größe des Bauwerkes multipliziert werden.

Es ist also unwahrscheinlich, dass den Volksvertretern ein Dokument mit Rechenfehlern vorgelegt wird. Wenn die Zahlen nicht stimmen waren die Kennwerte „falsch“, die Nutzungsarten falsch oder es kamen eben später noch Flächen dazu.

So wie es aussieht müssen unsere Volkvertreter also die Freigabe für prestigeträchtige Bauprojekte auf einer Berechnung machen, die im Weg richtig gerechnet aber im Ergebnis beliebig weit danebenliegen kann. Einfach Schätzen wäre schneller und richtiger.

Die Freigabe für Bauprojekt durch Parlamente ist etwas was üblicherweise als „Point of No Return“ bezeichnet wird. Jedes wirtschaftlich rechnende Unternehmen und jeder Privatmann wird versuchen diesen kritischen Punkt so spät wie möglich und mit soviel, gesicherter Information als möglich zu erreichen.

Beim öffentlichen Bauen in Deutschland wird es nach den gültigen Verfahren genau umgekehrt gemacht.

### Wie ist das möglich und welche Folgen hat das?

Der Publizist Jürgen Lauber erklärte in seinem Vortrag „Kostenillusion statt Kostenexplosion“ wie die gesamte staatliche Ordnung des Bauens von den regierenden Politikern sukzessive darauf ausgerichtet wurde unabhängig von parlamentarisch genehmigten Budgets der Parlamente bauen zu können, was sie wollen, wie sie wollen, ohne jegli-

che finanziellen Grenzen und ohne jede persönliche Risiken.

In Deutschland sind die regierenden Politiker die Allmächtigen des Bauens. Sie verordnen das Vergabe und Baurecht. Indirekt über die VOB C bestimmen sie sogar wie gebaut wird (Design/Funktion). Sie sind Chef der Bauaufsicht und der bauausführenden Behörden. Dazu können sie über die HOAI noch die Einkommen der Planer / Architekten heben oder senken. Mit einer Stimme Mehrheit bekommen Sie jeden Nachtragshaushalt für Bauprojekte durch. Die Kostensteigerung ist damit demokratisch akzeptiert und rechtlich legitimiert (Persilschein). Folgt das Parlament einem regierenden Politiker nicht, kann dieser zurücktreten und ist aller Verantwortlichkeit ledig.

Eigentlich können Planer und Baufirmen ja froh sein, dass die regierenden Politiker das deutsche Bauwesen als Nachtragsbauwesen ausgestaltet haben. Es macht das Bauen teuer und kompliziert. Das sorgt für Mehraufschlag.

Inzwischen braucht es diese indirekte Wirtschaftsförderung durch systematisch verpfuschte Bauprojekte nicht mehr. Deutschland hat mit seiner veralteten Infrastruktur und den Herausforderungen der Energiewende mehr als genug sinnvolle und werthaltige Arbeit für Alle.

Es ist an der Zeit, das Bauwesen in Deutschland auf die Zukunft hin auszurichten und die Phase des staatlich verordneten Deutschen BauUnwesens hinter sich zu lassen.

Herr Dobrindt hat versprochen auf der Basis des 100-seitigen Berichtes der Reformkommission Großbauprojekte im Herbst im Bundeskabinett einen Vorstoß zu machen. Die Grünen wollen eine parlamentarische Initiative für ein besseres Bauwesen machen. Das gibt Hoffnung für Alle die heute beim Bauen zu viel Ärger und Frust haben.



Cartoon. Walter Hollenstein